



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

404/341, 25.07.2024
L 296, L 402, L 400, L 331, L 315,
L 329, L 407

Nr. 6948/2024

22. IUL. 2024

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 18 iulie 2024

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- L 404/2024 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 276/2024);
- L 341/2024 2. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 19 din 22 februarie 2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă (Bp. 235/2024);
- L 296/2024 3. Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (Bp. 195/2024);
- L 402/2024 4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală (Bp. 268/2024);
- L 400/2024 5. Propunerea legislativă privind abrogarea Legii nr. 86/2024 privind instituirea zilei de 14 mai ca „Ziua Solidarității și Prieteniei dintre România și Statul Israel” (Bp. 262/2024);
- L 331/2024 6. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 51 alin (1) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 225/2024);
- L 315/2024 7. Propunerea legislativă pentru modificarea art.108 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198 din 4 iulie 2023 (Bp. 213/2024);
- L 329/2024 8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 53/2003 – Codul muncii și a Legii societăților nr. 31/1990 (Bp. 222/2024);
- L 407/2024 9. Propunerea legislativă privind instituirea zilei de 31 mai ca „Ziua națională a conștientizării riscurilor asociate consumului de droguri” (Bp. 283/2024).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L 400 / 25.07.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

L400/2024.

referitor la *propunerea legislativă privind abrogarea Legii nr. 86/2024 privind instituirea zilei de 14 mai ca „Ziua Solidarității și Prieteniei dintre România și Statul Israel”*, inițiată de doamna senator neafiliat Diana Iovanovici – Șoșoacă și domnii deputați neafiliați Ciprian Ciubuc Mihai Ioan Lasca (**Bp. 262/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea *Legii nr. 86/2024 privind instituirea zilei de 14 mai ca „Ziua Solidarității și Prieteniei dintre România și Statul Israel”*.

II. Observații

1. Referitor la conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că acesta nu a fost elaborat cu respectarea cerințelor prevăzute de *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea*

actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din legea menționată, instrumentul de prezentare și motivare ar fi trebuit să includă cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică¹.

2. Sub aspectul exigențelor de tehnică legislativă, abrogarea propusă prin acest demers legislativ, în contextul în care *Legea nr. 86/2024* a fost recent adoptată, poate conduce la crearea unei situații de instabilitate și incoerență legislativă, contrare *principiului fundamental al securității raporturilor juridice privind stabilitatea legislativă*, coroborat cu prevederile art. 6 alin. (1) teza I² din *Legea nr. 24/2000*.

Cu privire la cerințele de calitate a legii, garanție a *principiului legalității*, menționăm că instanța de contencios constituțional a statuat că, în măsura în care o reglementare legală nu respectă normele de tehnică legislativă, determinând apariția unor „*situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice*”, acea lege este contrară prevederilor art. 1 alin. (5) din *Constituție (Decizia Curții Constituționale nr. 26/2012 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 5 alin. (2), art. 49 alin. (2), art. 54 și art. 56 din Legea privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate)*.

Prima dintre condițiile ce asigură aplicabilitatea fluentă și rațional eficientă a dreptului o constituie suficiența sa de definire, care vizează asigurarea rigorii atât în planul conceptualizării dreptului, a noțiunilor juridice, cât și în planul redactării actelor normative.

¹ În raport de conținutul *Expunerii de motive invocăm și Decizia Curții Constituționale nr. 682/2012 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*

² *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Art. 6 alin. (1) teza I „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislative”.*

Referitor la *principiul stabilității/securității raporturilor juridice*, prin *Decizia nr. 404/2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art.4 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004*, Curtea a reținut că „*deși nu este în mod expres consacrat de Constituția României, acest principiu se deduce atât din prevederile art. 1 alin. (3), potrivit cărora România este stat de drept, democratic și social, cât și din preambulul Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, astfel cum a fost interpretat de Curtea Europeană a Drepturilor Omului în jurisprudența sa. Referitor la același principiu, instanța de la Strasbourg a reținut că „unul dintre elementele fundamentale ale supremației dreptului este principiul securității raporturilor juridice”*. (*Hotărârea din 6 iunie 2005 pronunțată în Cauza Androne împotriva României; Hotărârea din 7 octombrie 2009 pronunțată în Cauza Stanca Popescu împotriva României*).

3. În plus, semnalăm că, în conformitate cu prevederile art. 64 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, „*Prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate*”.

Or, din analiza *Legii nr. 85/2024*, cât și cea a *Legii nr. 127/2017*, invocate de către inițiatori în instrumentul de prezentare și motivare a inițiativei legislative, nu se poate constata vreo contradictorialitate care să justifice necesitatea corectării acesteia printr-o operațiune de abrogare, având în vedere că ambele acte normative vizează celebrarea la aceeași dată, respectiv, 14 mai, a două evenimente diferite, din al căror conținut nu se poate reține faptul că realizarea vreunui demers/activitate al/a unuia dintre evenimente ar putea fi împiedicată de realizarea vreunui demers/activitate al/a celuilalt eveniment.

Luând în considerare jurisprudența Curții Constituționale în care s-a statuat că, deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, respectarea lor concură la asigurarea unei legislații care respectă *principiul securității juridice* (*Decizia nr. 1/2014 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică, Decizia nr. 681/2012 referitoare la obiecția de neconstituționalitate privind*

Legea pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, ș.a.), se conchide, și din perspectiva celor ante-menționate, în sensul că prevederile inițiativei legislative încalcă acest principiu.

4. Totodată, semnalăm necesitatea menținerii echilibrului în raport cu Statul Palestina, prin adoptarea „Zilei internaționale de solidaritate cu poporul palestinian”, marcată la nivelul Organizației Națiunilor Unite la data de 29 noiembrie, în conformitate cu Rezoluțiile 32/40 B din 2 decembrie 1977, 34/65 D din 12 decembrie 1979 și cu alte rezoluții ulterioare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

 [Redacted]
Ion-Mărcel CIOLACU
[Redacted]
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului